



Convenant

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en de Gooise Zweefvliegclub

De ondergetekenden:

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu handelend als bestuursorgaan, in deze vertegenwoordigd door de inspecteur-generaal Leefomgeving en Transport, mevr. mr. J. Thunnissen, mede namens de directeur Luchtvaart van het Directoraat Generaal Bereikbaarheid (DGB), en handelend in overeenstemming met de Minister van Defensie, hierna te noemen:

De Staatssecretaris van IenM,

en:

de Gooise Zweefvliegclub, gevestigd te Noodweg 49, 1213 PW Hilversum, in deze vertegenwoordigd door de heer [REDACTED], voorzitter en handelend namens de Gooise Zweefvliegclub, hierna te noemen GoZC,

gezamenlijk te noemen: "Partijen"

Overwegende dat:

- De Gooise Zweefvliegclub verantwoordelijk is voor het verantwoord deelnemen aan het luchtverkeer door leden en gastleden van de GoZC.
- DGB tot taak heeft het bevorderen van efficiënter, veiliger en duurzamer goederenvervoer en luchtvaart ten behoeve van de economische ontwikkeling van ons land en daarmee verantwoordelijk voor het opstellen van regelgeving.
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) tot taak heeft het houden van toezicht op de naleving van de vigerende luchtvaartwet- en regelgeving.
- De Minister van Defensie mede verantwoordelijk is voor nadere regelgeving die het gedrag van deelnemers aan het luchtverkeer bepaalt.
- Partijen er naar streven om op basis van wederzijds vertrouwen, afspraken te maken om de naleving van wet- en regelgeving te optimaliseren.
- Een goede naleving van wet- en regelgeving, die de ondertoezichtstaande borgt in een managementsysteem, de basis geeft voor vertrouwen, waarbij toezicht tot het minimum beperkt kan blijven.
- Uit het vooronderzoek, bestaande uit een eigen onderzoek door de GoZC en een nulmeting door de Inspectie en uit de veiligheidsanalyse van de Inspectie en de MLA blijkt dat de GoZC de risico's, behorende bij de TFZ Hilversum op de gebieden veiligheid en naleving, in beeld heeft en structureel werkt aan verdere vermindering van de risico's.
- De volgende bijlagen deel uitmaken van dit convenant:
 1. "Beleid Gooise Zweefvliegclub ten aanzien van de grenzen van de Schiphol TMA's", revisiedatum 26 maart 2012;
 2. "Veldreglement Gooise Zweefvliegclub", revisiedatum 18 maart 2012;
 3. "Briefing GoZC over TFZ", revisiedatum 26 maart 2012.

Artikel 1. Doel en uitgangspunten

Het doel van dit convenant is de afspraken vast te leggen, die Partijen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid hebben gemaakt, om een veilig gebruik van de TFZ Hilversum door zweefvliegtuigen, die niet zijn uitgerust met een Mode S SSR transponder, te realiseren.

De GoZC neemt hiertoe haar eigen verantwoordelijkheid voor het clubbeleid over:

- het vliegen zonder en met Mode S SSR transponder,
- de naleving van de eigen regels over het veilig en verantwoord omgaan met de grenzen van de voor zweefvliegtuigen verboden Schiphol TMA's en grenzen van de TFZ Hilversum (beide grenzen betreffen wettelijke regels), en
- de veiligheid van derden in de lucht.

Zij brengt periodiek de risico's op deze onderwerpen in kaart en streeft aantoonbaar naar het mitigeren van deze risico's.

De Partijen streven naar een optimale veiligheid door bewustwording van ieders eigen verantwoordelijkheid voor een veilig gedrag in de lucht, structureel alert houden van die bewustwording door het streven naar een open cultuur waarin elkaar aanspreken normaal is en leidt tot o.a. een optimale naleving van de vigerende wet- en regelgeving door en bij de GoZC.

Artikel 2. Begripsbepalingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

- Transponder Free zone (TFZ): een bijzonder luchtverkeersgebied, waarin het gebruik van een werkende SSR-Transponder, in afwijking van het gestelde in de Regeling navigatie- en telecommunicatie-installaties, niet verplicht is gesteld.*
- Terminal Control Area (TMA) / naderingsluchtverkeersleidingsgebied: een algemeen luchtverkeersleidingsgebied, dat doorgaans is ingesteld bij het kruispunt van luchtverkeersroutes, gelegen in de nabijheid van een of meer luchthavens.*
- Aerodrome Reference Point (ARP)/ luchthavenreferentiepunt: een aangewezen geografisch referentiepunt voor een luchthaven.*

Artikel 3. Afspraken GoZC

De Goolse Zweefvliegclub:

- Zorgt dat in zweefvliegtuigen, van leden en gasten, die opstijgen van de luchthaven Hilversum:
 - a) en die voorzien zijn van een werkende mode S SSR-transponder, deze altijd wordt geactiveerd, ongeacht of de vlucht wordt uitgevoerd binnen de TFZ Hilversum of daarbuiten en dat
 - b) de bestuurder van het zweefvliegtuig nauwkeurig op de hoogte is van de grenzen van de Schiphol TMA's en deze grenzen in de praktijk kan en zal respecteren.
- Zorgt dat zweefvliegers die een vlucht uitvoeren van de luchthaven Hilversum met een zweefvliegtuig dat niet is voorzien van een werkende mode S SSR-transponder,
 - a) nauwkeurig op de hoogte zijn van de grenzen van Schiphol TMA's en de grenzen van de Hilversum TFZ en
 - b) deze grenzen in de praktijk kunnen en zullen respecteren.
- Heeft de inspanningsverplichting om te streven naar nul procent afwijkingen en overtredingen van de TFZ regels, inclusief het hanteren van de TMA-grenzen.
- Zorgt voor, beheert en onderhoudt een intern managementsysteem dat de naleving van de wet- en regelgeving voor luchtruimclassificatie en voor het gebruik van de SSR-transponder alsmede de continue kwaliteitsverbetering op het gebied van veilig gebruik van het luchtruim beheerst. Bijlage A vat hiertoe de essentiële elementen samen.

5. Meldt significante wijzigingen in het managementsysteem, in bestuur en/of management van de organisatie en overige significante wijzigingen in de organisatie tijdig aan de Inspectie en de MLA.
6. Heeft een verenigingsbeleid expliciet over het omgaan met de TFZ Hilversum, het gebruik van SSR-transponders en het omgaan met de grenzen van de relevante SPL TMA's door de eigen vliegers en gastvliegers. Dit beleid is bekendgemaakt op 20 maart 2012. De daarbij behorende verenigingsregels zijn opgenomen in het veldreglement rev. 5 18-3-2012. Dit beleid en het veldreglement maken als bijlagen deel uit van dit convenant.
7. Zal de verenigingsregels/procedures via een overeenkomst met de zweefvliegers van de GoZC of een bezoekende gast vastleggen.
8. Registreert voorvallen, incidenten en ongevallen en de gevolgen ervan en rapporteert hierover jaarlijks (na het vliegseizoen) aan de Inspectie. De rapportage bevat minimaal:
 - a) Aantal voorvallen, incidenten en ongevallen,
 - b) Genomen maatregelen,
 - c) Een overzicht van de samenstelling van de verenigingsvloot (inclusief registratie), inclusief opgave of deze wel/niet met een Mode S SSR transponder zijn uitgerust.
9. Geeft tijdig melding van ongevallen en incidenten waartoe wettelijke verplichtingen bestaan.
10. Zal bij vervanging van de huidige verenigingsvloot, of bij aanschaf van een nieuw zweefvliegtuig ter aanvulling van de verenigingsvloot, deze uitrusten met een werkende Mode S transponder.
11. Stelt voor het onderhouden van de contacten met de Inspectie, DGB en MLA een contactpersoon aan. De contactpersoon is de heer ~~XXXXXXXXXX~~.

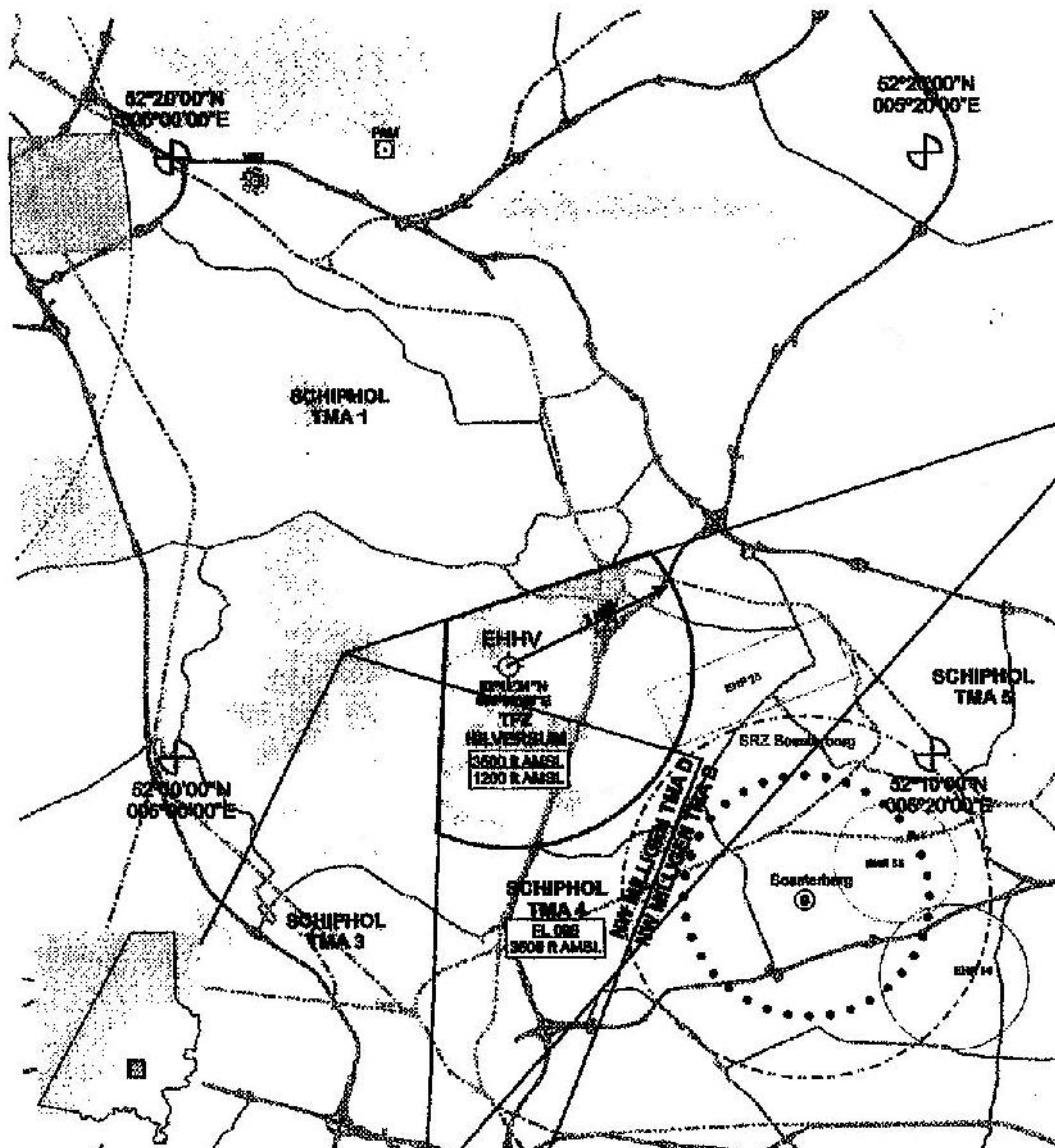
Artikel 4. Afspraken Staatssecretaris

De Staatssecretaris van IenM spreekt het volgende met de Gooise Zweefvliegclub af.

1. Het ministerie van IenM stelt voor het onderhouden van de contacten met GoZC een contactpersoon aan.
De contactpersonen zijn:
Namens de Inspectie en de MLA: ~~XXXXXXXXXX~~
Namens DGB en Defensie: mw ~~XXXXXXXXXX~~
- 2.a De Staatssecretaris van IenM, handelend in overeenstemming met de Minister van Defensie, stelt middels een beschikking een Transponder Free Zone In, te noemen TFZ Hilversum, begrensd door de volgende coördinaten en hoogte:

een gebied met een straal van 3 nautische mijl met als middelpunt coördinaat 52°11'31"NB 005°08'49"OL (ARP Hilversum), van 365,7 m boven gemiddeld zeeniveau (1200 voet AMSL) tot 1067 m boven gemiddeld zeeniveau (3500 voet AMSL) onder de Schiphol TMA 4 (zie figuur 1).
- 2.b De Staatssecretaris van IenM, handelend in overeenstemming met de Minister van Defensie, stelt vervolgens de TFZ Hilversum vast in de regelgeving op basis van artikel 5.11 van de Wet luchtvaart.

3. De Inspectie beoordeelt en evalueert de rapportage van GoZC (zoals bedoeld in het achtste lid van artikel 3) en reageert binnen een maand na ontvangst van de rapportage. Bij de beoordeling/evaluatie kan de Inspectie gebruik maken van signalen en inspectieresultaten van derden. Indien één van beide Partijen dit wenst, wordt de rapportage (en de beoordeling/evaluatie) in gezamenlijk overleg besproken.



Figuur 1 TFZ Hilversum

Artikel 5. Aanvullende afspraken

1. Dit convenant geldt alleen tussen Partijen onderling en heeft geen externe werking.
2. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar.
3. Wanneer één van de Partijen constateert dat de Inspanningsverplichtingen door de ander redelijkerwijs niet voldoende worden nagekomen, streven Partijen ernaar dit in onderling overleg te herstellen met tijdsgebonden afspraken over acties en/of maatregelen.
4. Bij het vaststellen van overtredingen van de regelgeving zal dit tussen Partijen worden besproken. Indien overtredingen vastgesteld worden, al dan niet door GoZC zelf, dan is handhaving en/of opsporing en uitwisseling van informatie met het Openbaar Ministerie niet uitgesloten.
5. Bij het onderling verstrekken van gegevens zijn Partijen wederzijds verplicht en verantwoordelijk voor de verwerking daarvan.
6. Partijen gaan vertrouwelijk om met de informatie die op grond van dit convenant tussen Partijen wordt uitgewisseld, tenzij wettelijk anders is voorgeschreven.
7. De Inspectie kan de naam van GoZC op haar internetste publiceren in een lijst van (bedrijfs)namen/organisaties met wie de Inspectie een convenant heeft afgesloten.

Artikel 6. Geschilbeslechting

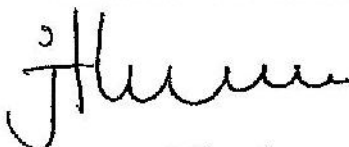
1. Ingeval van een geschil in verband met dit convenant, waaronder tevens begrepen de interpretatie en uitvoering van het convenant, streven Partijen er naar om het geschil in onderling overleg in der minne te regelen. Van een geschil is sprake zodra ten minste één van de Partijen dat stelt.

Artikel 7. Looptijd, wijziging en beëindiging convenant

1. Dit convenant treedt in werking op de dag van ondertekening door Partijen en wordt voor de duur van 3 jaren aangegaan.
2. Partijen spreken af om enkele maanden voor het verstrijken van de looptijd van het convenant de bevindingen te evalueren en een besluit te nemen over de eventuele verlenging van het convenant. De GoZC neemt hiervoor tijdig contact op met de Inspectie.
3. Partijen gebruiken de jaarlijkse rapportages en beoordelingen voor continuering c.q. tijdelijk aanhouden c.q. intrekken van het convenant.
4. Indien zich omstandigheden voordoen die aanleiding kunnen geven dit convenant te wijzigen, zullen Partijen hiertoe in onderling overleg treden.
5. Elke partij kan de andere partij verzoeken het convenant te wijzigen met uitzondering van de looptijd. De wijzigingen worden pas effectief na ondertekening van het gewijzigd convenant door Partijen, waarbij Partijen de inwerkingtredingsdatum van de wijzigingen gelijk aangeven.
6. Partijen kunnen dit convenant met onmiddellijke ingang opzeggen en beëindigen.
7. Wanneer één van de Partijen van mening is dat de Inspanningsverplichtingen door de ander redelijkerwijs niet voldoende worden nagekomen, streven Partijen ernaar dit in onderling overleg te herstellen met tijdsgebonden afspraken over acties of maatregelen.

8. De opzegging dient schriftelijk te geschieden door of namens een beslissingsbevoegde persoon. Partijen zijn gehouden de reden(en) voor opzegging te motiveren.
9. Indien het convenant wordt opgezegd of eindigt vervallen de afspraken van dit convenant per direct en is het reguliere toezicht wederom van toepassing evenals de standaard regels voor het voeren van een transponder in een zweefvliegtuig.

DE STAATSSECRETARIS VAN
INFRASTRUCTUUR EN MILIEU
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL
LEEFOMGEVING EN TRANSPORT



Mevr. mr. J. Thunnissen

Hilversum, 28 maart 2012



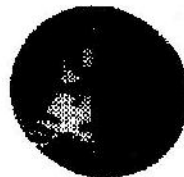
Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

DE VOORZITTER VAN DE
GOOISE ZWEEFVLIEGCLUB



De heer [redacted]

Hilversum, 28 maart 2012



Bijlage A. Essentiële elementen van het integrale managementsysteem¹

De Goolse Zweefvliegclub:

1. Identificeert de risico's van veiligheid, inclusief de risico's van niet-naleving, specificeert de grootste risico's voor de GoZC en de samenleving en analyseert de wijze waarop de risico's bij het gebruik van het luchtruim bij Hilversum worden beheerst *op ten minste de volgende aandachtsgebieden*:
 - Naleving wet- en regelgeving;
 - Incidenten en (bijna) ongevallen;
 - Personeel;
 - Onderhoud;
 - Vrijstellingen en ontheffingen;
 - De rol van derden (zoals gastvliegers);
2. Verzameelt en registreert hiervoor structureel de benodigde gegevens en ontwikkelt hiervoor relevante kengetallen. *Voor de beheersing van de naleving wordt gebruik gemaakt van kengetallen*;
3. Analyseert *periodiek* de beschikbare gegevens en stelt op basis van deze analyse de belangrijkste risico's vast.
4. Stelt *periodiek* haar doelen met betrekking tot de beheersing van de risico's, heeft de inspanningsverplichting deze doelen na te streven en communiceert deze doelen jaarlijks met de Inspectie.
5. Rapporteert *periodiek* aan de Inspectie over de beheersing van de belangrijkste risico's en geeft hierbij inzicht in de gebruikte gegevens, de resultaten van de risicoanalyse, de doelen die op basis hiervan zijn gesteld en de (voortgang) van de verbeterplannen.
6. In de *periodieke* rapportage wordt expliciet ingegaan op de afwijkingen c.q. overtredingen met betrekking tot de wet- en regelgeving, inclusief de omvang en gerelateerde risico's ervan en de (voortgang van de) corrigerende en preventieve maatregelen ter voorkoming van herhaling.
7. Streeft ernaar om uitstaande punten acties en maatregelen zo snel mogelijk *en binnen maximaal 6 maanden* na vaststelling op orde te krijgen, aantoonbaar uitgevoerd en geïmplementeerd te hebben, behoudens de acties en maatregelen die redelijkerwijs een langere tijd nodig hebben.

¹ De GoZC hanteert om te beginnen dit systeem alleen voor het nakomen van dit convenant.